Mensaje de la directora

Josefina Reynoso Chicón
Directora
Centro de Estudios de Seguridad y Defensa
FUNGLODE

En el año 2002, la Fundación Global Democracia y Desarrollo (FUNGLODE) creó el Centro de Estudios de Seguridad y Defensa (CESEDE) en República Dominicana, orientado al análisis y fomento de los temas de seguridad y defensa nacional.

El CESEDE es un escenario de diálogo entre las instituciones públicas vinculadas a la seguridad y la defensa, que busca promover actividades de educación, investigación, extensión, y uso compartido de conocimiento, donde el sector privado, académico y la sociedad civil también puedan realizar recomendaciones para el diseño de políticas públicas destinadas a la mejoría de la seguridad y la defensa nacional.

Durante los últimos el Centro ha desarrollado múltiples actividades encaminadas a lograr dicho objetivo, en virtud del cual surge el proyecto del boletín digital "Seguridad y Defensa Global" como un aporte y una herramienta para la toma de decisiones desde de la sociedad civil.

En cada edición del Boletín, el lector encontrará información especializada de expertos académicos a escala nacional e internacional, que compartirán sus experiencias dentro de las diferentes áreas de seguridad y defensa, con la finalidad de que los tomadores de decisiones, tanto públicos como privados, puedan comprender la importancia de esta área, ya que constituye un factor determinante para garantizar la convivencia pacífica de la sociedad y un elemento fundamental para el desarrollo del país.

Entendemos que hemos experimentado grandes avances en los últimos años; sin embargo, aún queda un largo camino por recorrer. La inseguridad percibida, real o no, y la impunidad, son grandes barreras que debemos enfrentar para así lograr los cambios que se requieren, para obtener un sistema acorde con las necesidades y realidades actuales. Todo esto es posible a través de la formulación de estrategias y políticas públicas adecuadas y consensuadas entre los diferentes actores.

En los últimos meses el Boletín se ha convertido en un espacio de intercambio de artículos de opinión que contribuyen con el conocimiento, el análisis y también con recomendaciones, por lo que deseamos reconocer el aporte de nuestros autores y agradecer una vez más por su colaboración.

Invitamos a los lectores a recorrer estas páginas donde encontrarán un contenido informativo de actualidad que les permitirá incrementar y consolidar conocimientos.

Copyright © Todos los Derechos Reservados

Boletín CESEDE
Seguridad y Defensa Global

FUNGLODE

03-02-2016

Contenido

- Incidencias del liderazgo en la seguridad del Estado de los países latinoamericanos
- Inseguridad: percepción o realidad
- Un legado intransferible seguridad vial
- Apreciaciones sobre el tráfico de armas
- Economía y criminalidad
- Importancia del enfoque transdisciplinario en la seguridad interna para la operación de áreas estratégicas
- Empleo y uso de la Fuerzas Armadas
- Ecos de Seguridad y Defensa Hoy
- Noticias y novedades

Incidencias del liderazgo en la seguridad del Estado en los países latinoamericanos

Milton Escobar Arizaga MSC
Coordinador del posgrado
"Estudios estratégicos de la defensa"
Universidad de las Fuerzas Armadas, Ecuador

Los valores han jugado un papel importante en el liderazgo estatal, los primeros paradigmas partieron del supuesto de que los líderes nacen y no se hacen, por lo que estuvieron orientados a los rasgos y características que distinguen a los líderes de los seguidores. La tendencia actual en un mundo globalizado, conflictivo, requiere de una innovación que emerja de procesos de interacción social con el contexto, que aprendan inventando, desde las experiencias y los saberes locales, para no perecer imitando en el contexto global. La solución exige la interacción humana, movilizando la imaginación, la capacidad, el compromiso y la solidaridad.

"El estudio del liderazgo en las organizaciones aporta sin duda un sinnúmero de enfoques y reflexiones, más aún cuando se trata de la seguridad del Estado".

Parece clara la complejidad del tema, máxime si todavía se dirige hacia la organización estatal, en donde el énfasis del trabajo se fundamenta en su estructura.

La palabra Estado proviene del latín "status", que significa lo que se establece, lo que permanece. "Estado, es la nación política y jurídicamente organizada sobre un territorio determinado, que tiende a la consecución y mantenimiento de los objetivos nacionales"; por lo tanto, la seguridad nacional comprende la nación como un todo; orden y tranquilidad generales son exigencias del más alto valor para la realización de las actividades nacionales que conducen al progreso y al bien común. Seguridad nacional es la garantía que en grado variable, proporciona el Estado a la nación, por medio de acciones políticas, económicas, sicosociales y militares, para que, una vez superados los antagonismos, se puedan

Copyright © Todos los Derechos Reservados

alcanzar y mantener los Objetivos Nacionales Permanentes.

El Estado se constituye en el facilitador del cambio y promotor del desarrollo, para lo cual necesitará de un liderazgo transformacional, llevado a cabo por "un quién", que ponga énfasis en un nuevo modelo de liderazgo estatal, para el diseño e instrumentación del desarrollo que deberá apoyarse en bases éticas y humanísticas sin las cuales su significado pierde toda validez.

"La escasez de líderes en Latinoamérica ha propiciado la falta de integración de la región y en ese contexto, el Estado está en deuda con la sociedad, porque no ha sido capaz de impulsar desde su estructura, la creación de líderes transformacionales con visión no solo economicista del mundo, sino de la sociedad, del ser humano, que en última instancia es el centro de todo lo que pase o deje de pasar en el planeta".

En el paradigma neo-racionalista, el "aprendizaje para el desarrollo" ocurre por repetición, en el que el mundo es una máquina cibernética que funciona como un sistema de información autorregulado, lo que implica la enseñanza de los inferiores –subdesarrollados– por los superiores –desarrollados– para ayudarlos a cerrar la brecha de la información entre ambos, bajo la "pedagogía de la respuesta".[1] Es en este contexto que aparece la teoría de los rasgos del liderazgo, su eficiencia y sus actitudes.

CARACTERISTICAS DE LOS LIDERES CARISMATICOS	ATRIBUTOS DE LOS LIDERES TRANSFORMACIONALES
Visión de Futuro	Se conciben como agentes del cambio
Habilidades de Comunicación excepcionales	Son visionarios y confían en su intuición
Confianza en sí mismo y convicción moral	Corren riesgos, pero de manera responsable
Capacidad para inspirar confianza	Son capaces de articular un conjunto de valores que guían su comportamiento
Orientación al riesgo	Creen en la gente y muestran sensibilidad a sus necesidades
Gran energía y orientación a la acción	Son flexibles y están abiertos a aprender de la experiencia

El paradigma constructivista aparece con un mundo globalizado, convulsionado, inserto en una trama de relaciones y significados –como lo manifiesta José de Souza Silva– en el que el desarrollo es un proceso contextual inclusivo, generando bienes y servicios, y construyendo significados culturales y espirituales, el conocimiento por comprensión, resultado de la investigación, del descubrimiento; es apropiado en el contexto de su aplicación, los conocimientos son válidos si son relevantes localmente.

El aprendizaje para la innovación es contextual, el tipo de liderazgo es el transformacional, sobre la base carismática y visionaria del líder.

En Latinoamérica existe una tendencia cultural a ver el Estado como una realidad corriente de la vida cotidiana, antes que como actor del cambio, atribuyéndole cualquier transformación a dinámicas ajenas al liderazgo estatal.

Liderazgo transformacional

Es la forma de liderazgo que sirve para cambiar el *statu quo*, pues articula los problemas en el sistema actual y una visión convincente de lo que podría ser una nueva organización para los seguidores.

[1] De Souza Silva, José. *Nuevo paradigma para la innovación institucional en América Latina*

Copyright © Todos los Derechos Reservados

El carisma es una condición del liderazgo transformacional, pero no todos los líderes carismáticos son transformacionales. Los líderes transformacionales tienen más probabilidades de trascender, de pasar de la etapa visionaria a la acción; se forman una visión de futuro, y para respaldarla influyen en los seguidores, que deben estar dispuestos a aceptar el conflicto, aun a costa del sacrificio personal, y concentrarse para llevar a la práctica e institucionalizar su visión.

Para ejercer una política competitiva, el Estado necesitará de un liderazgo transformacional que ponga énfasis en un nuevo modelo de liderazgo, basado en las características del líder carismático y los atributos del líder transformacional, enfocado en la visión, en la cultura, en el compromiso, con ímpetu en el ser humano; en donde el cambio institucional se realice a través del proceso de interacción para la transformación; pero para ello debe darse una reforma participativa, en la que intervengan todos los poderes del Estado, que sea consustancial al modelo político predominante, que tenga como base, la democratización y la movilización social.

Es así como en una nueva concepción, el liderazgo transformacional es un liderazgo carismático, visionario, transformativo, más flexible e inclusivo, comunitario y democrático; enfocado en la visión, en la cultura, en el compromiso con la sociedad, involucrando a los seguidores

Copyright © Todos los Derechos Reservados

Inseguridad: percepción o realidad

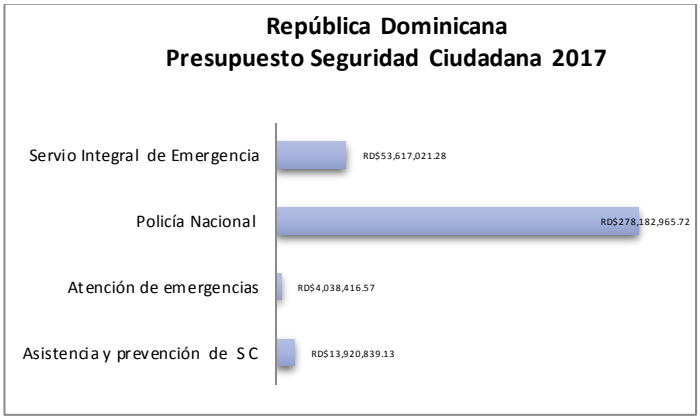
Josefina Reynoso
Directora
Centro de Estudios de Seguridad y Defensa, República Dominicana

La seguridad ciudadana es un tema relevante en la agenda pública de las autoridades en la República Dominicana, a pesar de esto la inseguridad continúa presentándose como el principal tema de preocupación de los ciudadanos, muchos de los cuales no están satisfechos con los métodos utilizados para reducirla.

La inseguridad continua desbordándose a pesar que en los últimos años las tasas de homicidios en el país presenta una reducción considerable, sin embargo la disminución de muertes por homicidios no refleja un baja de la criminalidad y la delincuencia, sin importar si la tasa baja o no, la percepción de inseguridad es real y generalizada, y los efectos que esto provoca produce serias lesiones a la democracia, creando un distanciamiento entre las expectativas sociales y la respuesta efectiva del Estado.

Durante los últimos diez años se han adoptado medidas de intervención a través de políticas públicas, con acciones como: El Plan de Seguridad Democrática (2005-2012), Plan Integral de Seguridad Ciudadana, leyes recientes para reformar la Policía Nacional, ley de Armas de Fuego. (2005-Actual), Sistema 911, Plan Vivir Tranquilo 2017, entre otras. No obstante, estas no han sido capaces de disminuir las actividades delictivas y menos han reducido la percepción de inseguridad, la encuestadora Gallup- Hoy, en su última publicación, "Sitúan la delincuencia como uno de los principales males que afecta en estos momentos la población con un 74%".

Además, observamos como el presupuesto dedicado a combatir la delincuencia en República Dominicana es de 349.759 millones de dólares aproximadamente, partidas distribuidas entre del Ministerio de Interior y Policía y la Presidencia de la República en los apartados correspondientes al servicio integral de Emergencias, Policía Nacional, Asistencia y Prevención de Seguridad.



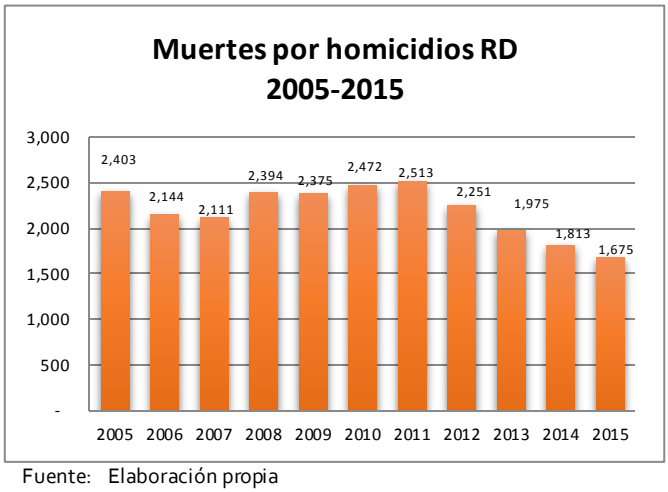
Fuente: Presupuesto General Del Estado 2017

Sin embargo no es perceptible por la población una reducción de la violencia, esta ha cobrado a la sociedad un alto costo en vidas, muchos jóvenes son afectados por este fenómeno y la factura de la violencia se ha transformado en un elevado costo para el Estado y el sector privado, traduciéndose en una mayor inversión del presupuesto en servicios de salud, pérdida de capital social, costos legales, ausentismo laboral, inversión en seguridad privada así como productividad perdida.

Se trata de que debemos ir a la raíz del problema, y no reaccionar ante los hechos que la generan, es necesario identificar los factores que provocan la inseguridad, estos derivan de causas estructurales de tipo social y económica, hablamos de inequidad social, falta de oportunidades, exclusión y desigualdad, sumado a esto, las debilidades estructurales de los organismos responsables de la

Copyright © Todos los Derechos Reservados

prevención, ejecución y sanción, que son objeto de cuestionamientos y desconfianza por parte de la sociedad.



Fuente: Elaboración propia

"La seguridad ciudadana, es un requisito central para la gobernanza democrática y el Estado de derecho, por lo que se requiere la consolidación y fortalecimiento de las reglas y legitimidad como forma de transmitir a la sociedad confianza en la aplicación de los programas y en las instituciones que la conforman como parte fundamental, y que las mismas sean aplicables para todos y ejecutadas de manera universal".

Por tanto el Estado debe establecer una política estratégica de seguridad nacional, que se sustente en acciones de prevención del delito, bajo una estrategia de corto, mediano y largo plazo, revisable y evaluable, donde participen los diferentes actores de la sociedad, y donde se incremente de forma transparente los recursos destinados a fortalecer financieramente los entes gubernamentales en materia de capacitación, actualización tecnológica, y equipamiento, esto bajo leyes operativas y aplicables para los ciudadanos.

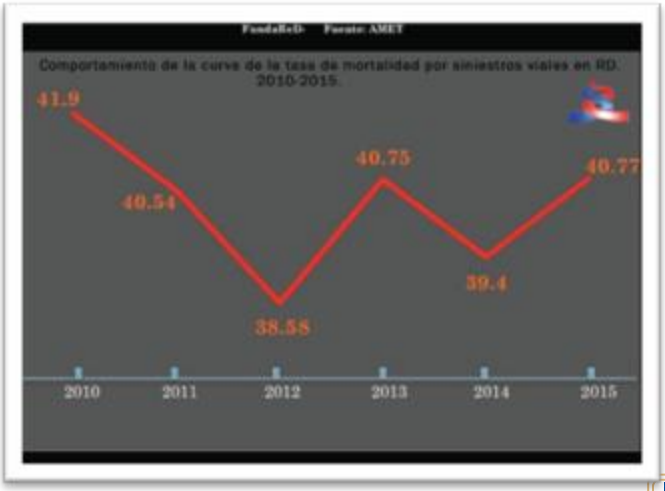
Un legado intransferible en seguridad vial

Ing. Mario Holguín
Investigador de seguridad vial
República Dominicana

En el año 2010, República Dominicana presentaba un escenario en seguridad vial que traspasaba los límites de la sinrazón.

"La ausencia de políticas públicas eficientes que dieran al traste las estadísticas inaceptables que mostraban las bitácoras oficiales era la causa principal".

El país se encontraba en medio de un proceso de reingeniería en materia de infraestructura vial a lo largo de todo el territorio, de forma que las grandes inversiones estuvieron dirigidas estratégicamente hacia ese sector. Ello propiciaba un auge económico interno que equilibraba los efectos de la crisis mundial combinada que se originó en Estados Unidos en el ámbito inmobiliario y desde Europa por el tema del suministro de petróleo africano. Aunque con



Copyright © Todos los Derechos Reservados

poca repercusión, todas aquellas convulsiones se reflejaban en la región latinoamericana, por cuanto los recortes económicos propiciados por las grandes naciones de alguna manera frenaban ciertas iniciativas de desarrollo de intercambios en todos los órdenes, en particular, en la carta de ruta por la mejora de la seguridad vial.

Simultáneamente, la siniestralidad en las vías públicas nacionales alcanzó niveles insospechados, al punto que los indicadores estimados dieron origen a nuevas teorías, una de las cuales dice: "A mejor economía, mayor posibilidad de siniestros viales y mayor cantidad de víctimas por esta causa". Es decir, en tiempos de crisis disminuye el desplazamiento humano vía terrestre.

Los organismos internacionales en ese entonces, preocupados por el tema de la violencia en las vías, realizaban estudios, investigaciones, sugerencias a los Estados Parte de ellos para que nuevas prácticas de seguridad en la circulación pudieran implementarse.

La Organización Mundial de la Salud, por su lado, dio a conocer en el año 2013 un informe sobre la situación mundial de las tragedias de tránsito referente al 2010.

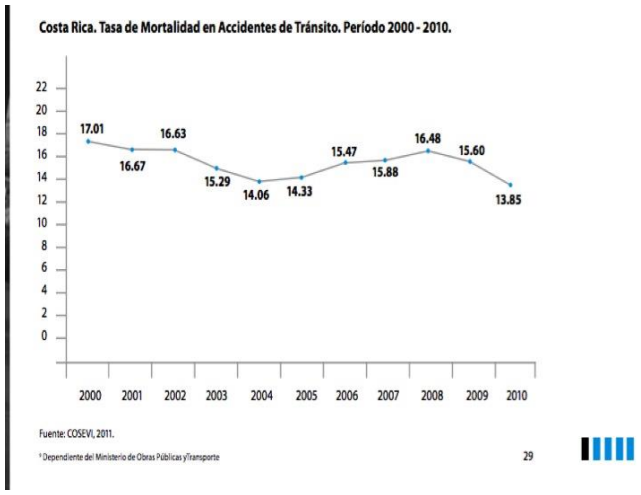
La tasa de mortalidad calculada a República Dominicana se estimó en 41.7 muertes por cada 100,000 dominicanos; la más alta del hemisferio occidental y la segunda en el *ranking* mundial. La cifra colocaba a la sociedad nacional en una situación muy difícil que ha perdurado en el tiempo.

Empero, las medidas de construcción y reconstrucción de la red viaria nacional, sin proponerse el gobierno a la sazón, bajó la mortalidad por incidentes de tráfico durante dos años consecutivos: de 41.7 en el 2010 a 38.58 óbitos por cada 100,000 pobladores en 2012.

Nos parecía un fenómeno sin precedente en el país, por lo que emitimos nuestras consideraciones públicas para que se produjeran políticas de seguridad vial sostenible e integral, aplicables a todo el territorio, que fueran acompañadas por otras tantas que abarcaran la diversidad de factores de riesgos imperantes en el sistema de desplazamiento basado en un marco legal.

En 2015, la OMS/OPS presentó el *Reporte sobre la Situación Mundial de la Seguridad Vial* correspondiente al período 2013 con datos de República Dominicana de 2012. Este último detalle es sumamente importante resaltar, como también, la ausencia de datos en este informe de lesionados en las vías y de los decesos por traumas graves.

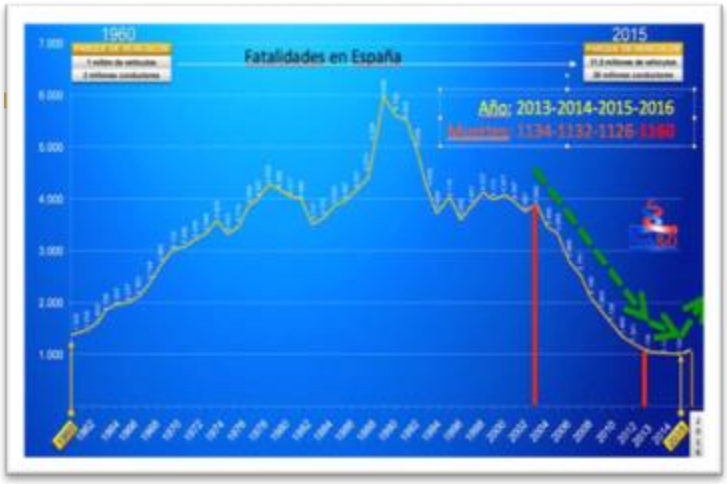
Los investigadores de la OMS del último reporte (2015) optaron por aplicar una metodología diferente a la del informe anterior (2013) para las estimaciones de la mortalidad por siniestros viales, lo cual arrojó un valor de 29.3 fallecidos por esta causa en 100,000 habitantes. Un nivel de reducción inexplicable de la mortalidad cercana al 15 % por año, cuando en Costa Rica, que representa el modelo en Centroamérica, el ritmo de reducción anual en una década ha sido de 1.86 %, como se demuestra en el gráfico siguiente:



En tanto que en España, siendo una referencia mundial en el tema, el promedio de decrecimiento en la última década es de aproximadamente 4.6 % anual, de acuerdo con datos publicados por la Comisión Europea el pasado noviembre de 2016, en base al siguiente gráfico de la Dirección General de Tráfico.

Copyright © Todos los Derechos Reservados

Para esa misma fecha, estuvo en República Dominicana la Dra. Carissa Etienne, directora de la Organización Panamericana de la Salud, quien ante los medios de comunicación hacía alusión a la caída significativa de las cifras fatales en el período 2010-2012, sin entender que estábamos en la postrimería de 2016. Por tanto, tendríamos a la fecha, cuatro años de retraso para su adjudicación de los logros en este momento.



Lo que sí tenemos que tener claro los dominicanos es que la seguridad vial se fundamenta en evidencias científicas.

SEGURIASA
Empresa Líder en Seguridad Protección e Investigaciones.
Somos un equipo de profesionales comprometidos en proveer servicios especiales de seguridad a todos nuestros clientes. Surgimos debido a la necesidad de una empresa de seguridad capaz de garantizar la seguridad de todos los actores que intervienen en la cadena logística del comercio.
CONTROL DE ACCESO
ÁREAS INDUSTRIALES
ASESORÍAS, CAPACITACIÓN Y ENTRENAMIENTOS
PATRULLAJE ACUÁTICO Y TERRESTRE
DEPURACIÓNES, VISITAS DOMICILIARIAS
POLIGRAFIA
EYEDETECT
SEGURIDAD TECNOLOGICA (LTE) CCTV, ALARMAS, GPS, RECONOCIMIENTO FACIAL.
@seguriasa
info@seguriasa.com.do (809) 535-0135
Autopista 30 de Mayo, Marginal Sur # 29, Miramar. Santo Domingo / R.D.

Apreciaciones sobre el tráfico de armas

Ana Yancy Espinosa
Directora Academia
Fundación Oscar Arias, Costa Rica

Primera entrega

Uno de los grandes factores de transformación en América Latina, durante el último cuarto del siglo XX, lo fue la desagregación de la defensa nacional y de la seguridad pública, una visión circunscrita a percibir estas funciones como diferenciadas y separadas. Los regímenes latinoamericanos desarrollaron procesos internos para fortalecer la institucionalidad democrática, el repensamiento de las relaciones cívico-militares, y aprovechar el ambiente propicio para la instauración de fuerzas policiales de orientación eminentemente civil, la obediencia y respeto de los sectores militares de la institucionalidad democrática.

Durante la década de los años 80 y 90, se conjuntaron:

- El cambio de lectura de la seguridad nacional como la lucha contra la insurgencia, lectura que prevaleció durante la Guerra Fría y que se circunscribió a la lucha contra la amenaza comunista.
- Un Estado más enfocado en la seguridad pública y las amenazas emergentes.
- La transición de gobiernos militares a regímenes de corte civil.
- La desvinculación político partidista de las fuerzas armadas.
- La celebración de procesos electorales participativos en todos los países de la región.

Copyright © Todos los Derechos Reservados

- Los conflictos de Nicaragua, El Salvador y Guatemala, y la generalización de la situación colombiana.
- Se mantuvo una tendencia sostenida de reducción del gasto militar.[2]
- La reducción de las fuerzas armadas y la desmovilización de sus efectivos en forma consecuente.
- El fortalecimiento de la institucionalidad democrática.
- La promoción del respeto de los derechos humanos, civiles y políticos.
- El replanteamiento estratégico de las fuerzas armadas que incluyó la participación en actividades como protección del medio ambiente, entre otras.
- La lucha contra el crimen organizado y otras amenazas emergentes.
- También incidió el fin de la Guerra Fría y la reducción de las amenazas globales.

Las situaciones de conflicto que vivió la región constituyeron la puerta para el ingreso masivo de armas de fuego y sus implementos, consecuentemente los procesos de resolución de esos conflictos dejaron una también masiva cantidad de armas, con el cese al fuego y la desmovilización de los grupos armados. De forma tal que, principalmente Centroamérica otrora destino, se convirtió en zona de tránsito y distribución de armas, y posteriormente, en zona de expansión y disputa del crimen organizado.

De forma similar, las reducciones pautadas del tamaño de las fuerzas armadas también permitían prever un incremento en los excedentes de armamento y pertrechos de los ejércitos; pero no se tradujo, de forma inmediata y consecuente, en la reducción de dichos excedentes.

Cuando se hace referencia al tráfico de armas se hace referencia a actividades que pueden incluir la fabricación, la transferencia y traslado de armas de fuego, partes, componentes y municiones.

Cuando se hace referencia al tráfico de armas se hace referencia a actividades que pueden incluir la fabricación, la transferencia y traslado de armas de fuego, partes, componentes y municiones.

Algunas tendencias identificadas en la región han sido las siguientes, presentadas en la próxima tabla:

"El istmo centroamericano presenta una situación vulnerable que deviene de su posición y ubicación geográfica como puente natural que comunica las Américas. Posee una multiplicidad de pasos y comunicaciones terrestres, marítimas y fluviales; una alta porosidad fronteriza, que se combina con una escasa capacidad de supervisión y control (factor que no es condición exclusiva de esta subregión), pero dada su posición, por ejemplo, constituye paso obligado para gran cantidad de mercancías ilícitas que tienen por destino Estados Unidos, Canadá y hasta Europa".

Este tipo de situaciones perfila a Centroamérica como zona de tránsito de dos grandes actividades: el narcotráfico y el tráfico de armas. A ello se suma la ausencia relativa de procesos de supervisión y patrullaje conjunto; de canales formales y permanentes para el intercambio de información y coordinación, y la tentación del dinero fácil que ha promovido la penetración de élites políticas, económicas y del sector seguridad de los diferentes países. Todo lo anterior ha promovido la creación del espacio para que florecieran múltiples manifestaciones del crimen organizado.

En el período 1979-1990 se registraron varias situaciones de conflicto armado que provocaron una crisis. Gran cantidad de armas de fuego y municiones ingresó a Centroamérica que tenia tres frentes de confrontación bélicas abiertos: Nicaragua, El Salvador y Guatemala.

[2] A partir del año 2005 se revierte esa tendencia evidente en el incremento de los presupuestos de las fuerzas castrenses como en Venezuela y Colombia, Brasil y Ecuador.

Copyright © Todos los Derechos Reservados

Situación	Tipo de Flujos	Casos
Transferencias extra-regionales	Hacia países fuera de Latinoamérica	Durante el Gobierno de Menem, se vendieron armas a Croacia 1991 - 1995[1] correspondió a 6.500 toneladas de armas y municiones.
	Desde países fuera de Latinoamérica	Aprovisionamiento a facciones en confrontación. Grupos armados en situación de enfrentamiento armado. Abastecimiento de armas de la Unión Soviética a Centroamérica y Colombia. En una nota periodística Víktor Bout (ruso) y Monser al Kassar (sirio) mencionaron que las armas ingresan a la región por Nicaragua y luego eran trasladadas a Colombia
Flujos inter-regionales		Abastecimiento directo de armamento a grupos de irregulares, crimen organizado y otros. Como el flujo que procede de Estados Unidos y alimenta a los carteles mexicanos, criminalidad común y crimen organizado.
Flujos intrarregionales	Entre países latinoamericanos	Excedentes de arsenales que son desviados. Abastecimiento desde Centroamérica a diversas facciones del conflicto colombiano. Desvío de 3.000 AK47 y 2.5 millones de municiones de los arsenales nicaragüenses a las AUC en 1999. Involucrando varios países como Nicaragua, Guatemala, Panamá y Colombia, el caso del barco *Otterloo* de bandera panameña. Las armas vendidas Argentina a Ecuador en 1995, en montos de 8000 fusiles más 75 toneladas de municiones

Entre 1990 y 2000, esa zona pasó a ser un punto de tránsito, acopio y abastecimiento de armas de fuego y municiones. Es decir, en el período de posconflicto, Centroamérica fue en un arsenal de excedentes de segunda mano. En un principio, se indicaba que desde ahí se podía estar movilizando armamento militar, pertrechos y municiones para abastecer a los grupos insurgentes del Ejército Zapatista de Liberación Nacional (EZLN) (1994 -1998) en Chiapas en el límite norte de la subregión y hacia el conflicto colombiano (que ha estado vigente desde 1964 y ha atravesado diversas etapas desde su inicio) en su extremo sur.

Entre los años 2000 y 2008) Centroamérica era percibida, además de zona de tránsito de armamento, con una tendencia cada vez más pronunciada a gestionar el trueque de armas y municiones por droga. Las armas fluían hacia el sur y las drogas recorrían esa misma ruta en el sentido inverso, hacia el norte. Con esta modalidad de intercambio se produjo el inicio de un período donde la cantidad de droga que se quedaba en los países de la región fue incrementando.

La región ahora era zona de tránsito, acopio y redistribución e intercambio de armas y drogas. Esta dinámica la integró el conflicto colombiano que incorporó la participación del crimen organizado; la presencia de la droga como medio de pago para la adquisición de armamento y municiones.[3]

[3] Espinoza y Meléndez. *Op. Cit.*

A partir de este momento se refleja un vínculo indisoluble entre el narcotráfico y el tráfico de armas. Las actividades se fueron fusionando, tanto la pasta de cocaína se utilizaba para pagar el costo de las armas, como el combustible que requerían los transportes marítimos que llevaban droga, los alimentos, y etc. Esta situación generó una mayor cantidad de droga en las calles de los países de la región.

En forma previa se explicaba que por el istmo atravesaba un 88 % de la droga[4] (pasta de coca) que tenía por objeto Estados Unidos y Canadá se indicaba que una proporción superior al 10 % podía estar quedándose en la región. Cuando se opera esta "alianza" entre armas y drogas, se presume el incremento de la presencia de sustancias psicoactivas en la región aumenta y lo que estimula al alza el consumo también. Este período coincide con la implementación del Plan Colombia y el inicio de la Iniciativa Mérida.

A partir del año 2008, con la decisión del gobierno de Estados Unidos de implementar la Iniciativa Mérida como la propuesta de combate al narcotráfico y crimen organizado en México; que se complementaba con la estrategia que ya había matriculado el Plan Colombia en el año 2000, se produce el desplazamiento y la proliferación de las actividades del crimen organizado hacia Centroamérica. Este tipo de operaciones rehúye los controles y la persecución que se da en los extremos externos de la región y no descarta que se puedan extender a la región del Caribe conforme se incrementen los controles en el área continental.

Copyright © Todos los Derechos Reservados

Importancia del enfoque transdisciplinario en la seguridad interna para la operación de áreas estratégicas

Arturo Dávila Mera
Director Académico
CEAS internacional

En el Ecuador, el pasado miércoles 14 de diciembre de 2016, un enfrentamiento entre militares y policías con miembros de la comunidad shuar dejó un policía muerto y 28 uniformados heridos. Entre los comuneros también había heridos.

Rodrigo López, gobernador de Morona Santiago, confirmó la detención de las personas, entre los que figuran shuar, mestizos y dirigentes parroquiales. Según él, se realizaron allanamientos de viviendas en Panantza y la ciudad de San Juan Bosco, donde se encontraron armas de fuego.

En tanto, el ministro del Interior, Diego Fuentes, recalcó que las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional actuaron respetando las garantías de la población y desmintió que hayan realizado intervenciones violentas, como se ha estado sosteniendo en las redes sociales.

"Desmentimos cualquier aseveración e información de intervenciones violentas por parte de la fuerza pública", escribió en su cuenta de Twitter.

Además, insistió en que los uniformados permanecerán en el lugar durante el tiempo que dure el estado de excepción decretado por el presidente Rafael Correa, y que se logre la captura de todos quienes participaron de los actos de violencia que se dieron entre semana.

A través de la cuenta de Twitter del Ministerio del Interior se difundió un anuncio de un plan de recompensa de hasta 50,000 dólares para quien entregue información sobre los participantes en las acciones de protesta donde fue atacado el policía.

Al caer la tarde, el ministro Fuentes, acompañado de un comandante policial y otro militar, reveló detalles del operativo de detención de los seis presuntos responsables de la muerte del uniformado y de los 28 heridos.

Aseguró que en el operativo actuaron fiscales y que entre las evidencias decomisadas están trece armas, pólvora y municiones de distinto calibre.

Los detenidos, dijo, fueron puestos a órdenes de las autoridades competentes e incluso mostró fotos de los aprehendidos con los rostros cubiertos con un velo

Esta confrontación se produjo en el territorio en el que se encuentra asignado el proceso de explotación minera de cobre más grande del país. Dentro de este territorio, 92.7 hectáreas ancestralmente fueron asentamiento indígena del pueblo shuar; sin embargo, sus representantes no fueron considerados durante el proceso de asignación de dicha concesión minera a la empresa china EXSA.

Algunas familias han abandonado el pueblo, pero aún hay presencia de mujeres embarazadas, bebes y niños. Es todavía un lugar donde mestizos realizan sus actividades

Copyright © Todos los Derechos Reservados

agrícolas y son ellos también muy afectados por la extrema militarización de la zona.

Cabe resaltar que muchos mestizos, tanto en San Carlos de Limón como en Panantza y otras áreas cercanas apoyan la decisión de los shuar de resistir y rescatar su territorio de la ilegitima presencia de la empresa minera transnacional y la consecuente militarización.

Otra comunidad afectada es el Centro Shuar Tsuntsuim, donde se reportaron dos niños perdidos a causa del miedo que provocan los helicópteros que diariamente patrullan muy de cerca. Según rumores, uno de los niños ya apareció, pero el otro continúa perdido. Todos los habitantes rechazan el proyecto minero y demandan el retiro de la fuerza pública y de la empresa china.

La defensa del territorio ancestral está respaldada por todas las organizaciones shuar, Pueblo Shuar Arutam y FICSH (Federación Interprovincial de Centros Shuar), y por organizaciones indígenas regionales y a escala nacional, CONAIE y CONFENIAE (legítima, con su presidente elegido por los pueblos indígenas de la Amazonía, no por el gobierno).

En la Constitución se define a la República del Ecuador como un Estado descentralizado y plurinacional; a pesar de ello, ni siquiera se ha realizado una consulta previa e informada, y las decisiones del Gobierno Central sobrepasan cualquier desacuerdo a nivel de prefecturas, municipios y organizaciones indígenas que representan la voluntad de una gran mayoría. (Diario *El Comercio*, 15 de diciembre de 2016)

Ante esto nos preguntamos: ¿Qué tiene que ver la transdisciplinariedad en esta situación? Es importante recordar para los fines de este artículo cómo se vinculan los diferentes actores en este proceso.

Dentro de la transdisciplinariedad cooperan la sociedad y el mundo académico. Diferentes sistemas epistemológicos, diferentes formas de conocimiento, el conocimiento estructurado de las ciencias y el conocimiento de la sociedad; diferentes formas de conocer el mundo colaboran. La transdisciplinariedad tiene por objeto conocer mejor un tema complejo o mal definido. Temas complejos que no pueden ser abordados únicamente por una disciplina, como el cambio climático, implican una colaboración genuina entre ciencia y sociedad y tienen características específicas: 1) definir juntos el problema, con la participación de los diferentes grupos cooperando en un ambiente transdisciplinario para definirlo adecuadamente y encontrar una solución consensuada, 2) definición conjunta de las metodologías a usar, definir en forma conjunta la representación del problema y definir en forma conjunta los pasos a seguir para llegar juntos a una solución o a una implementación de diferentes soluciones o respuestas, colaborando los actores en condiciones de equidad y de igualdad, al mismo nivel.

En un proyecto transdiscipinario existe un colider de la ciencia y un colíder de la sociedad cooperando al mismo nivel de poder y control y se les asigna el mismo nivel epistémico, definiendo juntos como se emplean los recursos y los tiempos (reglas concretas y actores legitimados para tomar decisiones). En un proceso de negociación transdisciplinario, los resultados están más sujetos a lo que los diferentes actores desean obtener de ese proceso. Esto puede tener muchas funciones de utilidad para la sociedad por ejemplo encontrar soluciones a problemas complejos, legitimar procesos.

En el caso de buscar una transición económica sostenible como es del caso de la posible segunda mina de cobre más grande del mundo, se debería pensar en actores del sector económico y minero del país, sector empresarial, sector de políticas públicas, personal del ministerio de energía y minas, representantes de la sociedad civil que se podrían afectar en los predios, en este caso el pueblo shuar y la academia, como proveedor de información científica objetiva y concreta sobre el tema; todos cooperando para entender mejor el problema y obtener una solución. Al no haber sido considerada esta población, se producen roces muy serios y situaciones conflictivas que afectan a la seguridad interna del país, a las áreas estratégicas del Estado y a la población y sus recursos, y claro, también al normal desarrollo de éste proyecto minero que generaría ingentes recursos económicos al país.

Copyright © Todos los Derechos Reservados

Economía y criminalidad

Ernesto Jiménez
Economista y comunicador
República Dominicana

La economía es definida por numerosos expertos como una ciencia que estudia la asignación de recursos limitados para satisfacer necesidades ilimitadas de los seres humanos; y es tan determinante para explicar los fenómenos sociales que inclusive, el economista austriaco Ludwig Von Mises llegó a catalogarla como "la ciencia de la acción humana", expresando implícitamente que la economía lo abarca todo.

La inmensa mayoría de las labores humanas requieren de un marco estable de códigos y reglas en pos de lograr resultados positivos para la sociedad, por consiguiente, fuera de este esquema de normas que regulan la vida ordenada de la población solo queda espacio para el caos y el desorden. Ahora bien, existen múltiples elementos, con sus respectivas causalidades, que perturban las estructuras encargadas de posibilitar el libérrimo desarrollo de las acciones económicas de los ciudadanos. Y sin lugar a dudas, el más terrible de estos es la criminalidad.

El flagelo de la criminalidad representa una ruptura social que amenaza el orden establecido, la vida y la economía de las personas, por lo que, ante el desafío que esto representa es necesario la acción conjunta del Estado, sociedad civil y demás agentes privados para combatir este mal. Si no se construyen las condiciones sociales que fomenten mayores niveles educativos con mejores oportunidades junto a un efectivo régimen de consecuencias, se crea un vacío que servirá de incentivo al crecimiento del crimen y la violencia.

"En los últimos años hemos presenciado un peligroso y preocupante auge de la criminalidad en América Latina".

A propósito de este tema, el Informe Regional 2014 del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) establece varias dimensiones para explicar el incremento de esta, y ubican en primer lugar, el componente económico como el más preponderante.

En cuanto a República Dominicana, la dimensión económica es sencillamente crucial, pues no obstante el robusto y sostenido crecimiento macroeconómico del país, la inequidad social se ha incrementado, situándonos como el país con la más baja tasa de movilidad social de toda la región. Esto es sumamente preocupante, principalmente porque destacados estudios del Banco Mundial demuestran que mientras más altos sean los niveles de desigualdad social, mayores serán los niveles de criminalidad.

El Estado debe establecer políticas públicas para afrontar esos desafíos estructurales que a su vez sirven de causales para exacerbar la criminalidad; ahora bien, las secuelas de esa ruptura social a la que hacemos referencia produce costos distorsionantes para la sociedad que conmina a las autoridades a erogar mayores recursos para fortalecer la seguridad, en detrimento de inversiones con mayor retorno

Copyright © Todos los Derechos Reservados

social. Estos costos son de carácter monetario y no monetario, los cuales pueden ser desglosados entre costos directos e indirectos.

Los costos monetarios directos son financiados con recursos públicos que el Estado utiliza para prevenir y enfrentar los efectos dañinos de la delincuencia; dentro de estos tenemos los servicios sociales, policiales y médicos, así como los programas de vivienda y el sistema penal. En este sentido, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), en el informe *Los costos del crimen y la violencia en el bienestar de América Latina y el Caribe* (2014), estimó que en América Latina los costos directos del crimen y la violencia superan el 3 % del PIB regional.

Este estudio también indica que el país latinoamericano con menor costo monetario por concepto de criminalidad es Chile, que a su vez, posee la economía más sólida de la región. Este dato refleja perfectamente la estrecha relación entre la economía y la criminalidad, y sirve también para reflexionar sobre las causalidades bidireccionales de ambos elementos.

Los costos monetarios indirectos usualmente son más difíciles de determinar y tienen un impacto más profundo en las economías de los ciudadanos; estos incluyen los ingresos dejados de percibir por las víctimas a causa de la violencia criminal, la reducción de oportunidades de inversión, gastos en seguridad privada, entre otros.

"Un ejemplo de la magnitud que pueden alcanzar los costos indirectos en un país donde la delincuencia se ha desbordado es México, donde según el Instituto Economía y Paz (IEP), en su estudio "Índice de Paz México 2013", los costos indirectos asociados al crimen rondan el 17% del PIB de esa nación. A todas luces un porcentaje exorbitante y por demás espantoso".

No obstante reconocer la relevancia de los costos monetarios directos e indirectos, no menos cierto es que los costos no monetarios asociados a la criminalidad son desgarradores y tienen un impacto aún más lacerante para las familias, que son el núcleo de toda sociedad, pues dentro de estos se encuentran las enfermedades y lesiones físicas resultantes de la violencia, así como el abuso de sustancias prohibid prohibidas y el aumento de las tasas de homicidios.

En ese aspecto, América Latina se lleva el desafortunado galardón de ser la región con la tasa de homicidios más alta del mundo, que se traduce en 28.5 homicidios por cada 100,000 habitantes, de acuerdo con datos de la Organización de las Naciones Unidas.

Como podemos observar, el impacto de los costos económicos y sociales generados por la criminalidad son devastadores en todos los niveles y lastran las posibilidades de desarrollo de la nación. Por lo tanto, es necesario fortalecer y hacer más eficientes las instituciones democráticas para que enfrenten con decisión y responsabilidad el flagelo de la delincuencia y sean capaces de garantizar el sagrado derecho humano de vivir en paz y libertad.

Copyright © Todos los Derechos Reservados

Empleo y uso de las fuerzas armadas

Guillermo A. Pacheco-Gaitán
Profesor de Práctica del Centro William J. Perry de Estudios Hemisféricos de Defensa en Washington

Tercera entrega

Este nuevo año empezó lleno de enormes desafíos, con los gobiernos expuestos a la creciente necesidad de tomar medidas que permitan el manejo de la seguridad nacional, de manera tal, que se puedan llevar a cabo el empleo y uso de las diversas fuerzas, dentro de un contexto político y legal claro y consensuado como hemos venido tratando en los anteriores artículos.

Estos desafíos siempre tendrán compartidos los diversos temas para el empleo y uso de las fuerzas armadas en seguridad interior, tema que cada vez se plantea como una discusión que desvelara mucho tiempo de los decisores políticos.

En muchos casos este uso y empleo se desempeña simultáneamente, atendiendo a amenazas como el narcotráfico, o el crimen organizado en general, la seguridad ciudadana, y/o el desarrollo nacional. Los posibles efectos negativos que podría tener esta sobrecarga de misiones tan diferentes, es lo que hace particularmente oportuna una posible reformulación, mediante la cual garantizar, cuanto menos, la profesionalidad de las fuerzas armadas, así como el liderazgo político. Para ello sería preciso, llevar a cabo una adaptación, no sólo doctrinal y operativa, sino también institucional y legal, que favoreciera un desarrollo competente de estas tareas y además fueran controladas y dirigidas por las autoridades competentes.

Un aspecto a tomar en cuenta es la diversidad regional. La existencia de problemas de inseguridad comunes exige analizar la actual realidad, el tipo de amenazas existentes y las diferentes misiones que están llevando a cabo las corporaciones militares, ya que todos estos factores tienen implicaciones directas en la configuración de las propias fuerzas armadas, en particular, y en las democracias latinoamericanas, en general. Estas amenazas, como el crimen organizado y particularmente, el narcotráfico, han adquirido una extraordinaria dimensión en la región y este, junto a la delincuencia común, son los responsables de los altos niveles de violencia criminal que soporta la región y que inciden directamente en la seguridad ciudadana.

Para seguir considerando esa decisión es imprescindible considerar las causas que explican tanto la dimensión del crimen organizado o de la inseguridad ciudadana, como la forma de combatirlos. En la raíz de ambos problemas se encuentra la debilidad estatal, a partir de la cual se genera una dinámica que retroalimenta tanto el crimen organizado y en consecuencia, el mismo problema de la debilidad del Estado. En efecto, no cabe duda que este factor es determinante para explicar la extraordinaria importancia adquirida por el crimen organizado o las maras y la delincuencia, en general, así como para entender la incapacidad de los estados latinoamericanos para combatirlos que, desbordados por la situación, han recurrido a las fuerzas armadas.

Hay que considerar que algunos autores han planteado que las misiones en seguridad interior no se han traducido en poder político para las fuerzas armadas y que en ningún caso estos han presionado, y en efecto los militares en América Latina no tienen aspiraciones políticas y ciertamente cualquier ámbito de autonomía que ellos disfruten es más

Copyright © Todos los Derechos Reservados

responsabilidad de la conducción política de la seguridad que suya. No obstante, eso no significa que precisamente por esta falta de asumir su responsabilidad [los políticos] y debilidad institucional, los militares disfruten de espacios de autonomía funcional y corporativa mediante la acumulación de misiones y que estos aspectos tengan importantes implicaciones que, en última instancia afectan a las posibilidades de consolidación democrática.

"La trascendencia que posee la debilidad institucional obliga a relativizar la opinión de estos mismos autores, que pese a reconocer determinadas limitaciones, consideran que los gobiernos latinoamericanos, han logrado un importante avance en la conducción política de los militares, aunque no total, pero la suficiente. Además de la incorporación de los civiles, es imprescindible llevar a cabo un proceso de reforzamiento estatal que haga efectivas las instituciones gubernamentales y su capacidad de control".

Copyright © Todos los Derechos Reservados

ECOS DE SEGURIDAD Y DEFENSA HOY

SEGURIDAD MEDIOAMBIENTAL
Central termoeléctrica Punta Catalina y Valle Nuevo

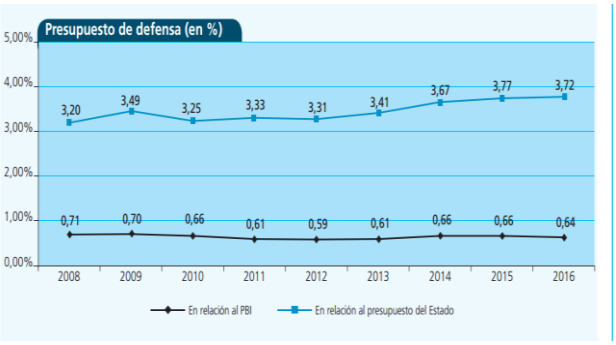
Stephanie Rodríguez
Coordinación Programa de radio "Seguridad y Defensa Hoy"
Miembro del CESEDE

El pasado 23 de enero tuvimos como invitado en nuestra cabina radial en el programa ***Seguridad y Defensa Hoy*** al ingeniero Osiris de León, experto geólogo y ambientalista de República Dominicana, quien conversó sobre la seguridad medioambiental. Entre los temas desarrollados estuvo cómo se han aprovechado los cualidades del suelo y subsuelo dominicano, con énfasis en las excesivas perdidas de manantiales y reservas naturales que ha sufrido el país en los últimos 50 años.

También se abordó el tema de las centrales termoeléctricas, las cuales producirán 720 megavatios y son, en efecto, la solución al problema eléctrico de República Dominicana, pero constituyen una amenaza aún mayor al problema medioambiental. Se está tomando en cuenta el costo de esta energía accesible para los ciudadanos, para suplir la demanda nacional y sopesando la disminución de pérdidas para el Estado dominicano, los productores de energía y los consumidores aunque, dejando de lado los acuerdos internacionales de reducción de emisiones de carbono de los que República Dominicana es signataria.

NOTICIAS

Evaluación del presupuesto de defensa en República Dominicana



Datos presentados en el l Atlas del Resdal, demuestran cómo durante los últimos nueve años, el presupuesto asignado a la defensa se mantiene sin un aumento significativo, a pesar de que el Estado ha incrementado su gasto presupuestario de 349 mm en 2008 a 631 mm en 2015.

Bolivia y Venezuela usan C-130 Hércules para provocar lluvias

Militares bolivarianos y venezolanos cooperaron para provocar lluvias en la peor sequía en 25 años que afectó el suministro de agua a varias ciudades del país. Dichos aviones militares Hércules C-130 bombardearon con sales las capas superiores de la atmósfera para inducir la formación de vapor de agua que posteriormente se condensa y termina en aguaceros.

Copyright © Todos los Derechos Reservados

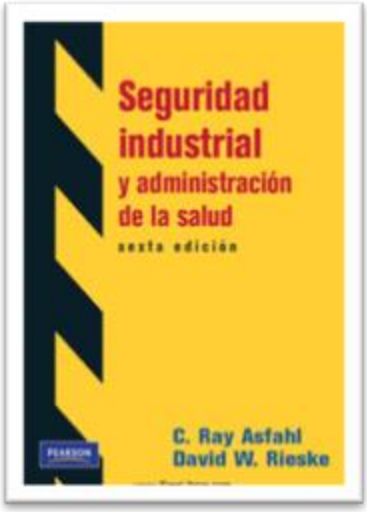
Lecturas recomendadas

Reseña:

El crimen organizado es una herencia del pasado y una realidad inquietante en nuestra sociedad actual. Hay muchas formas de sociedades criminales y todas tienen una impronta delictiva que conecta con la propia historia social y cultural de su entorno. *Crimen.org* es una apuesta por dilucidar la historia de la delincuencia organizada a través de los casos más notorios desde principios del siglo XX hasta la actualidad: La mafia siciliana, las organizaciones criminales de Estados Unidos, los Yakuza de Japón, el narcotráfico hispanoamericano o la más reciente criminalidad rusa, entre otros

Reseña:

Aunque no está contemplado en el acuerdo general para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera en proceso de negociación entre el gobierno y las FARC se deben analizar las transformaciones que el fin del conflicto supondría para la seguridad y defensa, las instituciones de este sector tendrán un cambio en sus funciones, misiones y doctrina, para preparar sus estructuras de cara a la construcción de la paz.



Reseña:

Aun cuando se ha logrado un gran avance en el campo de la administración de la seguridad y la salud industrial, el trabajo aún no concluye. Las grúas continúan cayéndose en accidentes dramáticos en zonas concurridas de áreas metropolitanas provocando la muerte de trabajadores y transeúntes. La atención se ha desviado a la perocupación por las minúsculas concentraciones de contaminantes y a las aun menores mano partículas que tienen el potencial de generar nuevos riesgos surgidos de fibras peligrosas.

Reseña:

Mientras el Perú ha seguido creciendo económicamente a tasas muy altas durante la segunda administración las condiciones de seguridad pública se han deteriorado. En efecto el narcotráfico ha avanzado los remanentes del terrorismo se han fortalecido, las protestas sociales se han hecho más violentas y la seguridad ciudadana se ha debilitado.

Copyright © Todos los Derechos Reservados

CESEDE

FUNGLODE
FUNDACIÓN GLOBAL DEMOCRACIA Y DESARROLLO

¿QUIÉNES SOMOS?

El Centro de Estudios de Seguridad y Defensa (CESEDE) es una iniciativa de la Fundación Global Democracia y Desarrollo (Funglode), orientada al análisis y fomento de los temas de seguridad y defensa nacional.

INICIATIVAS DEL CENTRO

- Programa de Radio Semanal "Seguridad y Defensa Hoy".
- Boletín Digital Seguridad y Defensa Global.
- Conversando de Seguridad y Defensa.
- Investigaciones y análisis.

CENTRO DE ESTUDIOS DE SEGURIDAD & DEFENSA

FORMACIÓN

Cursos | Conferencias | Seminarios
Diplomados | Consultorías.

OBJETIVO

Impulsar el debate de las políticas de seguridad y defensa nacional mediante seminarios, conferencias magistrales, paneles de trabajo, exposiciones magistrales, entre otros que favorecen al fortalecimiento de la seguridad ciudadana.

@CESEDE @CesedeFunglode
C/ Cápitan Eugenio de Marchena No. 26, La Esperilla, Santo Domingo.
Tel: 809-685-9966 Ext.:2701/ 2702

Copyright © Todos los Derechos Reservados

UNIDAD DE COMUNICACIONES
CESEDE

Dirección:
- Josefina Reynoso

Articulistas:
Ana Yancy Espinoza
Arturo Dávila Mera
Ernesto Jiménez
Guillermo Pacheco
Josefina Reynoso
Mario Holguín
Milton Escobar Arizaga
Stephanie Rodríguez

Corrección y estilo:
- Modesto Cuesta

Diseño y Diagramación:
- Martha Tapia
- Ismael Elivo

Fotografía:
- Apolinar Moreno

Colaboración:
- Altaveyda Soriano

ISSN 2415-671 X

El CESEDE reconoce que la comunicación es una herramienta fundamental en la producción de conocimientos. Por tal motivo editamos el ***Boletín CESEDE "Seguridad y Defensa Global"***, esta publicación tendrá una periodicidad bimestral, como un contenido informativo, que tiene como interés ofrecer datos de actualidad sobre los temas de seguridad y defensa, conocer nuestras actividades y artículos de expertos en el área nacional e internacional.

Se trata de presentar de forma sencilla y lo más completa posible una recopilación de lo acontecido a nivel global, regional y local que permita contribuir con la consolidación de una cultura de seguridad y defensa en la República Dominicana. Fomentando el debate por medio de la combinación de datos y la visualización del comportamiento del fenómeno de la violencia, que a su vez puedan ser utilizados como herramientas que permita la evaluación y formulación de estrategias y políticas públicas.

Para mayor información comuníquese con nosotros al teléfono

809-685-9966, ext. 2702 y 2701

A través de cesede@funglode.org y boletincesede@gmail.com

Encuéntrenos en: @cesedefunglode

Copyright © Todos los Derechos Reservados